

# もりぐち市議会だより

発行：守口市議会 問合せ先：議会事務局庶務課 ☎ 6992-1782

市議会ホームページ <http://www.city.moriguchi.osaka.jp/contents/gikai/menu.html>



## 12月定例会

### 消防団の活動区域を市全域へ

12月定例会は、12月5日から12月19日までの15日間の会期で開催しました。

この定例会では、市長から提出された人事案件3件、「守口市消防団条例案」などの議案17件、議会閉会中に継続審査となっていた決算議案5件を審議しました。なお、「平成25年度守口市一般会計補正予算（第4号）」については、付託された委員会から修正案が提出され、可決しました。また、「一般職の任期付職員の採用等に関する条例案」については、議会閉会中に継続審査を行うことになりました。その他の議案については、それぞれ可決しました。

一般質問については、6名の議員が行いました。

#### 目次

- 議案の審議概要…………… 2ページ
  - ・消防団条例
  - ・水道条例の一部改正
  - ・一般会計補正予算など
- 一般質問…………… 3、4ページ
- 採決結果一覧…………… 4ページ

#### 市議会からのお知らせ

守口市議会は、市民の皆様に向けた積極的な情報発信に取り組んでおります。

##### 本会議の生中継・録画配信

本会議の生中継を本会議開催日に市役所1号別館3階の第2委員会室で実施後日、市議会ホームページで録画映像配信

##### 本会議・委員会の傍聴

開会予定時刻の1時間前から受付開始

##### 本会議・委員会の会議録

市役所の情報コーナー、市議会ホームページの会議録検索システムで公開  
 なお、本会議の会議録については、公民館・ムーブ21・エナジーホールの各図書室でも公開



# 消防団の活動区域を 市全域へ拡充

議案第63号  
消防団条例

〈議案内容〉  
市内全域における災害の軽減に対応するため、消防団の活動区域を市全域に拡充するものです。また、入団資格の年齢上限の撤廃や欠格条項、分限など任免に関する規定を定めるものです。

〈審議経過〉  
近年、全国的に女性消防団員を採用する消防団が見受けられ、その活躍が注目されていることから、本市においても女性消防団結成に向け、研究・検討すること。消防団員の高齢化が進む中、新たな団員確保が困難となっているため、防災訓練などの機会を捉え、消防団活動に理解と協力を得るなど、入団促進につながるような取り組みを努めること。今回消防団の活動区域が市全域に拡充することから、各々の地域への説明など、新たな担当地域においても活動が円滑に行えるよう市としても配慮すること。近隣各市に比べて低額である報酬など処遇改善についても一定検討を加えることなどの意見がありました。

〈結果〉  
満場一致で可決しました。



消防出初式で行進する消防団

# 各戸メーターでの 直接検針が可能に

議案第64号  
水道条例の一部改正

〈議案内容〉  
平成26年4月から消費税などの税率が変更されるため、水道料金などの算定に関する規定を改めるとともに、受水槽や直結増圧装置を有する中高層建築物において、水道事業管理者が定めた基準に適合すると認められるものについては、市がメーターを各戸に設置し、あるいは水道使用者等が各戸に設置したメーターを「特定メーター」として、直接各戸検針・各戸請求をすることができるようになるものです。

〈審議経過〉  
各戸検針の対象となる集合住宅の居住者、管理組合に対し、基準などの制度変更について、十分に説明すること。また、今後、各戸検針による水道料金の徴収が増加することが見込まれることから、徴収の体制やメーター設置に係る予算措置など制度変更への対応には万全を期することなどの意見がありました。

〈結果〉  
満場一致で可決しました。



各戸メーターが  
設置された  
パイプスペース



各戸メーター

# 学校校務業務委託事業等を 削除し、修正可決

議案第71号  
一般会計補正予算(第4号)

〈議案内容〉  
歳入歳出にそれぞれ26億1千25万2千円を追加し、総額を59億6千576万6千円とするものです。主なものは、保育士等処遇改善臨時特例事業、小・中学校の学校校務業務委託事業、平成27年4月開校予定の第2・第4中学校統合校の新築工事に関するものです。

〈審議経過〉  
保育士等処遇改善臨時特例事業については、保育士などの人材確保対策を推進する一環として、処遇改善に取り組み私立保育所に補助金を交付するものであるが、本事業の趣旨に基づき、処遇改善が図られるよう市としても十分指導していくことなどの意見がありました。

また、小・中学校の学校校務業務委託事業について、審議の中で、修正案が提出されました。

〈修正案が提出された経緯〉  
小・中学校の学校校務業務委託事業について、建設文教委員会が審査する中、偽装請負と危惧されるような問題点に関して、適切な対応が図られておらず、また、財政効果に關しても、質疑のたびに数字が変わるなど、議会と理事者の信頼を損ねるものであり、人員配置に關しても全く整理されておらず、今回の委託にあたって十分に検討がなされていないことが明らかになりました。

このことから、小・中学校の学校校務業務委託事業、当該事業に關連する文書等連絡業務委託事業を削除する修正案が建設文教委員会から提出されましたが、当該修正案が歳入に影響を及ぼす可能性があることから、建設文教委員会から歳入を所管する総務市民委員会に連合審査会開催の申し入れを行い、連合審査会が開催されました。この2常任委員会による合同での審査を経て、総務市民委員会からも、關連する歳入などの修正案が提出されました。

〈結果〉  
修正案について、賛成多数で可決し、修正案を除く原案について、満場一致で可決しました。

# 市役所の組織を見直し こども部などを新設

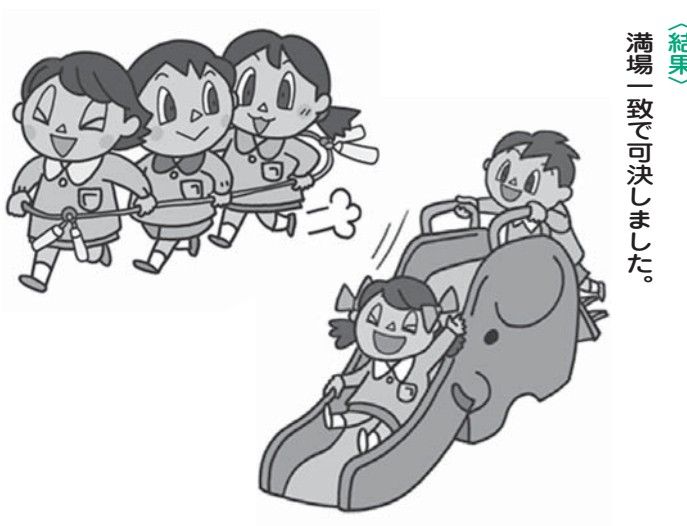
議案第58号  
事務分掌条例の一部改正

〈議案内容〉  
本市の行政機構について、市民にわかりやすく簡素な組織とすることはもとより、新たな行政課題に對して迅速かつ柔軟に対応出来るよう組織体制を見直すため、機構改革を実施するものです。

主なものは、総合的に環境分野の政策を推進するための環境部の設置、福祉部と健康部の所掌事務の一部を併合した健康福祉部の設置、新しい子育て支援制度の推進などを目的としたこども部の設置に関するものです。

〈審議経過〉  
新たに設置されるこども部については、保育所と幼稚園に關する業務を行うが、その権限は市長部局と教育委員会とで異なることから、窓口対応などで市民が混乱することのないよう、情報の共有化など連携を図ることも、円滑に機能するよう人員配置にも十分検討を加えること。また、産業振興の取り組みにあつては、組織の機能が発揮されるよう、これまでの事業を検証して、より柔軟な発想で業務に取り組みることなどの意見がありました。

〈結果〉  
満場一致で可決しました。



## 人事案件

選任同意第6号  
監査委員の選任について

次の方を選任することに同意しました。

伊藤 正伸氏【再任】  
(交野市星田9丁目45番11号  
昭和21年6月14日生)

選任同意第7号  
固定資産評価審査委員会委員の選任について

次の方を選任することに同意しました。

土井 廣氏【再任】  
(高槻市日吉台七番町9番11号  
昭和16年1月10日生)

選任同意第8号  
公正委員会委員の選任について

次の方を選任することに同意しました。

河野 順子氏  
(守口市大久保町4丁目25番8号  
昭和23年7月17日生)

以上、主な議案の概要を掲載しています。全議案などの採決結果は、4ページに掲載しています。



# 一般質問

主な質問の要旨を3、4ページに掲載しています。

## 福西 寿光 (未来会議守口)

### 市民会館廃止に伴う障害者・高齢者交流会館の有効活用について

【質問】市民会館は、平成25年度末で廃止されるが、現在の市民会館利用者が困らないように、障害者・高齢者交流会館について、一般の方の利用を認めてはどうか。また、3階フロアの有効活用についても検討すべきである。

【答弁】障害者・高齢者交流会館は、その目的を妨げない範囲においては、一般の方の利用も可能となっていることから、今後は、広く市民へ周知し、利用促進に努めていく。また、3階フロアの有効活用については、現在「地域」への活動の場所」として利用しており、今後検討していく。

### 学校教育振興に資するための学校裁量予算の導入について

【質問】子どもの学力保障には、各学校の創意工夫を凝らした教育活動の展開が不可欠である。各学校の特色ある教育活動に対応した予算を、各学校が主体的に編成できる裁量予算制度の導入が必要と考えるがどうか。

【答弁】学校における予算配分においては、これまでも実態や要望を踏まえた配当を行い、校長が使途を決定し、予算執行している。また、特色ある教育活動の一つとして、小中連携推進事業などを実施しており、各学校が主体的に立案した実施計画に基づき予算配分を行っている。裁量予算制度については現状を踏まえ、特色ある学校作りが進むよう、他市の事例などを参考に今後とも研究を深めていく。

### 市民が利用しやすい公民館のための職員スキルアップについて

【質問】地区体育館の団体利用において、利用時に少人数であることだけを見て、事情を考慮せず、一方的に活動を制限するような言動があったと聞く。教育委員会として、公民館職員の接遇などのスキルアップを図り、気軽に利用できる公民館となるよう指導を徹底すべきであると考えられるがどうか。

【答弁】公民館の利用については、曜日や時間帯により、利用希望が重なる中で、一団体が使用していることから、団体利用については、事情を考慮しつつ、少人数での利用が継続した場合、公平・公正の観点から一定以上の利用をお願いしている。しかしながら、職員の言動に対して、苦情が出ていることについては、今後とも接遇に対する指導を徹底していきたい。



## 松本 満義 (守口市議会公明党)

### 守口市における自治体クラウドの導入について

【質問】本市として、国家戦略、全国の流れを鑑みて、どのような方針で臨もうとしているのか。

【答弁】自治体クラウドの導入については、平成26年4月から、まず基幹系業務システムの事業継続性を確保するため、災害・障害時にも可用性に優れ、データの安全性が担保されるクラウド型のデータセンターを持つ事業者と契約し、運用を開始する予定である。

### 企業誘致の計画について

【質問】企業誘致等促進奨励金交付制度をどのような職種の企業に活用してもおろしているのか。今後、どの土地を企業誘致の場所として計画しようとしているのか。

【答弁】企業誘致等促進奨励金交付制度については、誘致の促進とともに市内製造業者の事業拡大などの支援を目的として、製造業を営む中小企業者及び組合員の3分の2以上が製造業を営む事業協同組合を対象としている。

この制度の活用の促進に、工業系用途地域に該当する物件の情報収集などを行ってきたが、現在まで誘致の対象となる用地の特定には至っておらず、市有地で制度に該当する土地もない。民地についても、対象となる規模の土地の取引自体も少なく、製造業者への売却には至っていない。

今後は、遊休地などの情報収集を図りながら、制度の内容を検証し、地元企業の振興につながるような支援について検討していきたい。

### 児童クラブの障害児童の受け入れについて

【質問】児童クラブや民間との連携で4年以上以上の障害児童の受け入れを行っている近隣他市も多くある中で、本市において、受け入れをどのように検討しているのか。

【答弁】児童クラブへの障害児童の受け入れについては、平成25年の夏季休業期間中を利用し、現行施設にて4年生を対象とした試行を実施した。試行後には保護者に対してアンケートを取るとともに、指導パートナーからも聞き取り調査を行ったところ、施設面などから子ども達の安全を確保することが大変難しい結果となっている。このことから、現在、安全面を含めた運営に係る課題点を精査しており、民間との連携も視野に入れながら、国の動向にも注視し、今後の事業実施の方向性を探していきたい。



## 服部 浩之 (改革クラブ)

### 守口市をアピールする独自の動画制作・配信について

【質問】現在、本市では、市ホームページにおいて、市民まつりなどを映した動画を配信しているが、守口市を総合的に紹介する動画の配信は実施されていない。動画編集ソフトにより守口市を紹介・アピールする物語仕立ての短編動画を制作し、「守口チャンネル」として、市のホームページ上で発信してはどうか。市長はどのように考えるのか。

【答弁】本年度より、ホームページ上に市内で行われた催しを録画撮影し、配信しているが、今後も、市内の名所や文化財など、本市の魅力発信していくとともに、動画を見た人の関心を惹きつけるような紹介方法を研究していく。

### 市が発信する情報デザイン統括及びイメージアップに取り組む部署の設立について

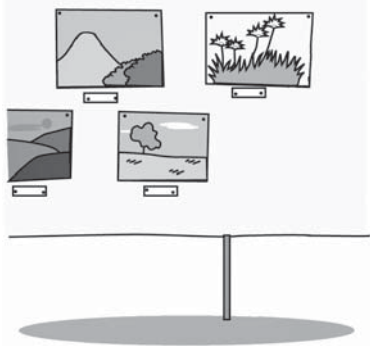
【質問】本市の都市イメージがアップすれば、経済効果や観光・産業の振興に繋がり、人口増加や市民の自信向上に繋がることから、市が発信する情報や企画のデザインを統括・イメージアップの方策を研究する部署を設立し、デザイン力とアピール力の強化を行ってはどうか。

【答弁】市のイメージアップは、経済効果や人口増加に繋がるものと考えている。市のイメージアップを図る上で、統一感を持ったデザインによる情報発信は効果的であることから、市のイメージにあったデザインを鋭意研究し、戦略的に取り組んでいきたい。

### 市内の小・中学生に守口市の風景を写生してもらい、その絵を行幸一階で公開することについて

【質問】交通機関の発達で、地元意識が希薄になってきた現在、地元愛の醸成のため、各小・中学校の児童生徒たちに、「私の好きな守口市の風景」を写生してもらい、その絵を順次庁舎内に貼り出してはどうか。

【答弁】子どもたちが、それぞれ好きな町の風景を描き、多くの人々に鑑賞してもらう機会を設けることは、本市への愛着を深め、また、新たな市の魅力の発見にも繋がると思われることから、実施に向け検討していく。



## 杉本 悦子 (日本共産党守口市会議員団)

### 多重債務・労働問題相談における電話相談の実施について

【質問】近年、労働者の使い捨てが問題になっている。精神疾患や自殺防止のためにも、電話110番といった気軽に労働問題を相談できる窓口を設置し、市民に打って出る相談活動をしてはどうか。

【答弁】労働問題等に係る市民の相談については、減少傾向にあるが、労働者がより相談しやすい環境とするため、相談受付日を、平日の2日間から毎週木曜日と土曜日に変更するとともに、電話での相談も受け付けている。また、現在、市広報及びリーフレットなどにより、事業のPRを行っているが、さらに、平成26年1月からは庁舎などに配置しているテレビモニターを活用し、より広く市民への周知を図っていく。

### ブックスタートについて

【質問】ブックスタートを実施しているほとんどの市が全ての赤ちゃんや保護者を対象として、4か月検診時に絵本を手渡している。本市でも、子育て支援の一環として、ブックスタートを行ってはどうか。

【答弁】絵本を読み聞かせることは、親子がふれあう機会に繋がるだけでなく、読書習慣に役立つことから、乳幼児期から本に慣れ親しむことは重要であると考えている。現在、市民保健センターにおける育児相談に来たときに、絵本の紹介をしているが、今後は、乳幼児健診の受診時などを利用して、紹介の機会を拡充するとともに、ブックスタートについても研究していく。



### 女性議会開催の進捗状況について

【質問】昨年2月議会の代表質問で女性議会を提案したが、その進捗状況はどうなっているか。

【答弁】本市では、平成21年12月に守口市男女共同参画推進条例を制定し、男女共同参画の推進に取り組んでいる。女性議会は、女性が市政に対し、質問、提言するなど積極的な関わりを持つことができる場であり、直接女性の意見を聞くことができる機会の一つであると認識しており、引き続き研究していきたい。

# 竹内 太司朗 (守口新国会)

## 全国学力・学習状況調査の結果の公表について

【質問】 全国学力テストの結果の公表について、どのように考えているのか。

【答弁】 学力テストの結果の公表については、各学校ごとの指導力の向上や特色ある学校づくりに繋がり、必要であると認識している。文部科学省の調査では、保護者の約45%が賛成、約52%が反対との結果が出ており、市町村ごとの判断に任せられていると理解している。また先般、大阪市においても、原則公表するよう学校管理規則を改定しており、本市においても、教育委員会と連携し、結果の公表の実現に努めていきたい。教育委員会としては、学校・家庭・地域が連携した取り組みを進める上で有効なものと認識しており、これまでも分析結果・改善方策を公表している。公表内容・方法などの細部については、文部科学省の実施要領に基づき、今後、教育委員会議で検討し判断していく。

## 守口市における教育の課題などについて

【質問】 現教育長が就任して約2年が経つが、本市の教育の何に力を入れてきたのか。課題は何か。また、本市の教育にはどのような特徴があるのか。

【答弁】 市の教育課題は、学力、健康や体力の向上、豊かな心の教育の充実であると考えている。そのため、新しい学校づくりの推進、学校施設の耐震化、空調設備の整備を進めている。指導面では、小・中合同研究会、ICT機器を活用した授業づくりの推進、道徳教育の研究協議会の開催、いじめホットラインの開設などに取り組んでいる。また、食育の充実を図るため、中学校給食の実施に向けた準備を進めている。さらに、子どもにきめ細やかに対応できるように、校務用パソコンを整備した。これまでの教育施策を検証しつつ、地域の協力を得ながら、小・中学校9年間を見据えた教育のさらなる充実を図っていきたい。

## 政党機関紙の庁内配付及び料金の徴収について

【質問】 現在、他市で、しんぶん赤旗の庁内配付が問題となっている。本市でも、政党機関紙が配付されているのか。

【答弁】 政党機関紙の配付及び料金の徴収については、市議会議員や政党機関紙関係者などが庁内で行っている。このような現状において、今後、職員の自主的な購読によるものかの調査や、政党機関紙の配付などが庁内における政治的中立性の観点から問題があるかなどを検証していく。



# 木村 剛久 (もりぐち市民会議)

## 消防団の装備すべき機材の配備について

【質問】 現在、現場での緊急連絡手段は携帯電話であるが、各団員にトランシーバーを配備すれば、迅速な活動ができるようになるがどうか。また、消防庁では、装備すべき機材や配備方法を協議中とのことであり、本市でも積極的に必要な機材の導入を検討すべきであると考えているがどうか。

【答弁】 携帯電話が使用できないような大災害時での連絡手段の確保は、非常に重要であると考えている。今後は、過日、国会で可決された消防団に関する法律や消防庁の協議結果を参考に、有効と思われる資機材の充実に努めていく。

## 水害時における民間の避難所の設置について

【質問】 市の指定避難場所では対応できない水害が発生した際、企業ビルや高層住宅に避難できるように、市として、適切な物件があるか調査し、所有者に協力依頼をしたことがあるのか。積極的な取り組みが必要であると考えているがどうか。

【答弁】 水害が発生した際、地域住民などが近隣の高層ビルなどに緊急避難できるよう、企業などに協力してもらうことは重要であると認識しているが、これまでに具体的な物件の調査や協力依頼は行っていない。しかしながら、災害時に、企業などに避難場所の提供や人的支援などの協力をしてもらうことが地域防災力の向上には重要で、早急に調査を実施し、防災協力事業所登録制度創設の準備を進めていく。

## 道路交通法改正による自転車の左側通行の周知徹底について

【質問】 現在、市ホームページにおいて、道路交通法の改正に関する記事が掲載されているが、啓発の看板やポスターなどの設置、交通安全講習会での周知、年末の交通事故防止運動期間における周知など、さらなる積極的な周知が必要であると考えているがどうか。

【答弁】 道路交通法の一部改正については、12月上旬より改正内容を市のホームページに掲載し、学校をはじめ、公共施設や年末の街頭キャンペーンを通じてリーフレットを配布し、市民に周知している。今後も、広報紙をはじめ、エフエムもりぐちや交通安全講習会などあらゆる機会を通じて、広く市民への周知を図っていきたい。



### ＝ 一般質問 ＝ 3、4ページに掲載していない質問項目の一覧です。

- 質問者 松本 満義 (守口市議会公明党) ・ 守口市市民会館の検討委員会について ・ 災害時要援護者の避難対策について ・ 「障害者優先調達推進法」の基本方針の作成について ・ 防災協力事業所認定制度の創設について ・ 自転車の規制について ・ 学校図書館の研究校設置について
- 質問者 服部 浩之 (改革クラブ) ・ 住んでみたい街ランキングの上位を目指すことについて ・ 市のホームページ上にて定期的に、市内の様々な企業の社長及び社員にインタビューを試みることに ・ 庁舎一階の待合室で心地の良い環境音を流すことについて ・ 公園掃除などをやってくださるボランティア組織の備品の格差の調査・是正について ・ 人の目を惹くようなユニークな看板を作って、違法駐輪の抑制を図ることについて
- 質問者 竹内 太司朗 (守口新国会) ・ 総合基本計画における人口目標について

### 採決結果一覧

「○」は賛成、「×」は反対、「△」は継続審査に賛成

議案番号	事件名	結果	改革	日共	産市	未来	もりぐち		守口市議会公明党						志政会	守口新国会		
			クラブ	本守	市議	会議	守口	市議	津嶋	立住	松本	小東	池嶋	作田	甲斐	竹内	江端	
人事案件																		
選任同意第6号	監査委員の選任について	満場一致同意	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
選任同意第7号	固定資産評価審査委員会委員の選任について	満場一致同意	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
選任同意第8号	公平委員会委員の選任について	満場一致同意	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
条 例																		
議案第58号	守口市事務分掌条例の一部を改正する条例案	満場一致可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第59号	守口市手数料条例の一部を改正する条例案	満場一致可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第60号	守口市廃棄物の減量及び処理並びに清掃に関する条例等の一部を改正する条例案	満場一致可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第61号	守口市市民保健センター条例の一部を改正する条例案	満場一致可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第62号	守口市下水道条例の一部を改正する条例案	賛成多数可決	○	○	×	×	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第63号	守口市消防団条例案	満場一致可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第64号	守口市水道条例の一部を改正する条例案	賛成多数可決	○	○	×	×	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第74号	一般職の任期付職員の採用等に関する条例案	閉会中継続審査	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△
予 算																		
議案第71号	平成25年度守口市一般会計補正予算(第4号)(修正案)	賛成多数可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	平成25年度守口市一般会計補正予算(第4号)(修正案を除く原案)	満場一致可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第72号	平成25年度守口市特別会計公共下水道事業補正予算(第2号)	満場一致可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第73号	平成25年度守口市特別会計国民健康保険事業補正予算(第1号)	満場一致可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
決 算																		
認定第1号	平成24年度守口市一般会計歳入歳出決算の認定について	賛成多数認定	○	○	×	×	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
認定第2号	平成24年度守口市特別会計公共下水道事業歳入歳出決算の認定について	満場一致認定	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
認定第3号	平成24年度守口市特別会計国民健康保険事業歳入歳出決算の認定について	賛成多数認定	○	○	×	×	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
認定第4号	平成24年度守口市特別会計後期高齢者医療事業歳入歳出決算の認定について	満場一致認定	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
認定第5号	平成24年度守口市水道事業会計決算の認定について	満場一致認定	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
契 約																		
議案第70号	消防団可搬式小型動力ポンプ積載車購入契約の締結について	満場一致可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
そ の 他																		
議案第65号	守口市障害者・高齢者交流会館の指定管理者の指定について	満場一致可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第66号	守口市立わかたけ園の指定管理者の指定について	満場一致可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第67号	守口市自転車駐車場の指定管理者の指定について	満場一致可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第68号	守口市民体育館の指定管理者の指定について	満場一致可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第69号	守口文化センター及び守口市生涯学習情報センターの指定管理者の指定について	満場一致可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○

議長につき、採決には加わらない