

## 令和5年度 第6回行政会議 会議録

日 時	令和5年9月1日（金）午前10時～
場 所	行政会議室
出 席 者	別添「令和5年度第6回行政会議名簿」のとおり

挨拶	瀬野市長
内 容	<p>本日は9月市議会定例会への提出議案が中心。今議会も補正予算を始め、条例改正等、いずれも重要な議案。円滑にご可決いただけるよう、議会に対して丁寧かつ正確な説明に努めるとともに、万全の準備を行うこと。</p> <p>現在、本市では守口小学校の施設整備や下水道関係の工事等、市民生活に直結し、財政負担も非常に大きい施策がある。検討にあたっては、物価高騰等もあり、当初予算額では見込どおりに実施できない場合もあるが、将来的に大きな財政負担となり得る施策は、より精緻な検討が必要。職員1人ひとりが税金を無駄にしないという意識を持ち、市として説明責任が果たせるよう、部局内で根拠に基づく幅広い議論をしっかりと行い、方向性を見極めること。</p> <p>また、市長、副市長の行事への出席にあたっては、前例踏襲ではなく、まずは出席の必要性を考えること。その上で、行事に出席する場合は、相手方との関係性や市として伝えるべきことを把握して依頼してほしい。出席にあたっての詳細な説明は、少なくとも行事の2日前までには行うようにすること。</p>

### 【9月市議会定例会 提出予定案件】

#### <認定>

案 件	令和4年度守口市一般会計歳入歳出決算の認定等について
説 明 者	尾崎企画財政部長
提出資料	有
内 容	<p>9月定例会に決算認定を提出する各会計の決算見込額は、資料のとおり。各会計の実質収支額は、一般会計は約22億9,000万円、特別会計は国民健康保険事業が約1億3,000万円、後期高齢者医療事業が約7,000万円、介護保険事業、公共用地先行取得事業がともに0円となっており、合計約24億9,000万円の黒字。また、水道事業会計、下水道事業会計の当年度収支額は、それぞれ約2億3,000万円、約3億8,000万円の黒字。</p> <p>決算特別委員会は、10月18日（水）から審査予定。9月定例会とともに、事前準備をお願いする。</p>

<条例>

案 件	守口市国民健康保険条例の一部を改正する条例案について
説 明 者	増田市民生活部長
提出資料	有
内 容	<p>改正趣旨は、資料のとおり。</p> <p>改正内容は、第1条関係として、非自発的失業者である特例対象被保険者等に係る届出について、特例対象被保険者等の属する世帯の世帯主が提示を求められた場合に提示を要するものとして、特例対象被保険者等の雇用保険受給資格通知を追加するもの。</p> <p>次に、第2条関係として、世帯に出産する予定の被保険者又は出産した被保険者（合わせて「出産被保険者」）がいる場合の国民健康保険料の減額を定めるもの。減額の概要は、出産被保険者がいる場合に、当該出産被保険者に係る保険料の所得割額及び均等割額を減額。減額期間は、単胎の場合は出産予定日又は出産日の前月から、出産予定月の翌々月まで、多胎の場合は資料のとおり。なお、出産被保険者の保険料減額を受けるためには、世帯主の届出が必要。届出は、出産予定日の6カ月前から行うことができ、本市が届出に必要な事項の確認ができる場合は省略可。</p> <p>施行期日は、公布の日。ただし、第2条の規定は令和6年1月1日とする。</p>
質 疑 等	<p>（大西議会事務局長）</p> <p>出産被保険者が母子健康手帳の交付で来庁の際、保険課への案内は行うのか。</p> <p>（増田市民生活部長）</p> <p>周知を行うよう調整する。</p>

案 件	<p>守口市地域密着型サービス等運営委員会条例案について (①)</p> <p>守口市介護認定審査会の委員の定数等を定める条例案について (②)</p> <p>守口市指定地域密着型サービス事業者の指定並びに指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営に関する基準を定める条例案について (③)</p> <p>守口市指定地域密着型介護予防サービス事業者の指定並びに指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備及び運営並びに指定地域密着型介護予防サービスに係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準を定める条例案について (④)</p> <p>守口市指定居宅介護支援事業者の指定並びに指定居宅介護支援等の事業の人員及び運営に関する基準を定める条例案について (⑤)</p> <p>守口市指定介護予防支援事業者の指定並びに指定介護予防支援等の事業の人員及び運営並びに指定介護予防支援等に係る介護予防のた</p>
-----	--

	<p>めの効果的な支援の方法に関する基準を定める条例案について (⑥)</p> <p>守口市地域包括支援センターにおける包括的支援事業の実施に関する基準を定める条例案について (⑦)</p> <p>特別職に属する非常勤職員の報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例案について (⑧)</p> <p>守口市手数料条例の一部を改正する条例案について (⑨)</p>
説明者	上甲健康福祉部長
提出資料	有
内 容	<p>くすのき広域連合解散に伴い、令和6年度から本市単独で介護保険事業を実施するにあたり必要となる条例について、計9本を新規制定及び一部改正するもの。なお、新規制定分は、くすのき広域連合の条例を守口市版に改め、制定する。</p> <p>①及び②は、守口市地域密着型サービス等運営委員会と守口市介護認定審査会をそれぞれ附属機関として設置するもの。施行期日は、それぞれ公布の日。</p> <p>③及び④は、「地域の自主性及び自立性を高めるための改革の推進を図るための関係法律の整備に関する法律」(第1次一括法)等による介護保険法の改正に伴い、指定居宅サービス等の事業の人員、設備及び運営に関する基準等(指定基準)を指定権者が独自に条例制定することとされていることから、くすのき広域連合が制定していた条例を本市として制定するもの。施行期日は、それぞれ令和6年4月1日。</p> <p>⑤は、介護保険法の改正に伴い、平成30年4月以降、居宅介護支援事業所の指定、指導権限が大阪府から市町村へ権限移譲されていることから、くすのき広域連合が制定していた条例を本市として制定するもの。施行期日は、令和6年4月1日。</p> <p>⑥及び⑦は、第3次一括法による介護保険法の改正に伴い、地域包括支援センターが実施する包括的支援事業及び指定介護予防支援に関する基準を市町村が条例制定することとされていることから、くすのき広域連合が制定していた条例を本市として制定するもの。施行期日は、それぞれ令和6年4月1日。</p> <p>⑧は、②の介護認定審査会の委員報酬を新たに規定するもの。施行期日は、公布の日。</p> <p>⑨は、③から⑥までの条例に基づく審査手数料を新たに規定するもの。施行期日は、公布の日。</p>
質疑等	<p>(小浜水道事業管理者)</p> <p>今回の新規制定分は、くすのき広域連合の解散に伴い、介護保険事業が令和6年4月1日から本市の単独実施となるため、現在くすのき広域連合で制定されている条例を同様の内容で、本市として条例制定するという基本認識で良いか。</p>

	<p>(上甲健康福祉部長) そのとおり。</p> <p>(小浜水道事業管理者) 認定審査会の委員報酬や手数料条例の手数料額は、くすのき広域連合の条例から変わるのか。</p> <p>(上甲健康福祉部長) それぞれ、くすのき広域連合と同額で設定。</p> <p>(瀬野市長) ②について、施行日以後に最初に任命される委員の任期は特例として2年2ヵ月とするとあるが、くすのき広域連合の認定審査会委員の任期は2年で、今後も特例の任期以降は2年ということか。</p> <p>(上甲健康福祉部長) そのとおり。今年度中に認定審査会を1回開催する必要があることから、特例として2年2ヵ月とし、今年度中の2～3月の開催を考えている。</p> <p>(小浜水道事業管理者) 認定審査会のグループ数は、10グループから15グループに増やすのか。</p> <p>(上甲健康福祉部長) 最初は10グループとするが、今後を見据え、円滑な介護認定に向けて、増やす場合もあるものと考えている。</p>
--	---

案 件	守口市自転車駐車場条例の一部を改正する条例案について
説 明 者	長田理事兼都市整備部長事務取扱兼学校施設整備監
提出資料	有
内 容	<p>大阪メトロ谷町線守口駅に2機目のエレベータが新設されることに伴い、守口駅自転車駐車場の位置を旧中央コミュニティセンター跡地に変更するもの。</p> <p>エレベータの新設は、これまでから要望があり、市としても高齢者や障がい者の移動円滑化に資するものと考えている。</p> <p>施行期日は、令和6年4月1日。経過措置として、施行日前に定期使用の承認を受けている利用者は継続扱いとする。</p>
質 疑 等	<p>(小浜水道事業管理者) 条例改正の内容は、エレベータ1ヵ所の新設にあたり、守口駅自転車駐車場を移転するという認識でよいか。</p> <p>(長田理事兼都市整備部長事務取扱兼学校施設整備監) そのとおり。</p>

<補正予算>

案 件	令和5年度守口市一般会計補正予算（第4号）
説明者	尾崎企画財政部長
提出資料	有
内 容	<p>「1歳入歳出予算の補正」について、「歳出」は次のとおり。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 「東部エリアコミュニティセンターよつば未来体育室空調設置等事業」は、今年度に開館したよつば未来体育室の暑さ対策として、大型扇風機に加えスポットクーラーを設置して対応しているが、室内の温度上昇により、現状の対策のみでは利用者の活動に支障が生じる状況となっているとともに、災害時の避難所として指定していることも踏まえ、令和6年の夏季に間に合うよう、速やかに空調整備に着手し、完了させる必要があるため、実施設計及び整備工事に係る経費を追加するもの。</li> <li>・ 「国民健康保険事業費繰出事業」は、国民健康保険法の一部改正により、子育て世帯の経済的負担軽減の観点から、出産被保険者に係る国民健康保険料の所得割額及び均等割額が、令和6年1月から減額されることとなったことに伴い、国民健康保険システムの改修が必要となることから、所要の経費を一般会計負担分として繰り出すため、追加するもの。</li> <li>・ 「介護保険事業費繰出事業」は、令和6年4月から本市単独で介護保険事業を実施するにあたり、地域密着型サービス等事業者の指定に係る地域密着サービス等運営委員会及び介護認定審査会を今年度中に開催する必要があることから、これらの委員報酬を一般会計負担分として繰り出すため、追加するもの。</li> <li>・ 「新型コロナウイルスワクチン接種体制確保事業」は、円滑な接種に向け、当初予算において9月末までに要する経費を計上していたが、国から「令和5年秋開始接種」を9月20日から令和6年3月31日まで実施することが示されたことを受け、周知に要する経費や接種券の郵送料等、所要の経費を追加するもの。</li> <li>・ 「守口駅自転車駐車場移設工事」は、大阪メトロから、谷町線守口駅の北側にエレベータを新設するための整備用地として、現在の守口駅自転車駐車場の土地を取得したいとの要望があり、今般本市との間で合意に至ったことから、自転車駐車場を旧中央コミュニティセンター跡地に移転するため、追加するもの。</li> <li>・ 「水路土留改良工事」は、佐太中町の水路の一部について、土留機能が低下していることに加え、隣接する農地が宅地となり、新たに住宅が建設されたことから、その一帯の越水を防ぎ、強固な土留機能を有した護岸とするため、追加するもの。</li> <li>・ 「出会いの広場撤去事業」は、当初予算に基づき一般競争入札を</li> </ul>

	<p>実施したところ不落となり、その原因として、本撤去工事は現場条件が厳しく、当初予算では不足が生じることが判明するとともに、工期が令和6年度に跨ることとなった。このことから、当初予算額を今年度中に見込まれる支出分を減じるとともに、令和6年度の支出見込分について、債務負担行為を設定するもの。</p> <p>歳出予算の補正額は、全体で5,896万2千円の減。財源の内訳は、国庫支出金が1,391万6千円、府支出金が38万円、一般財源が1,464万2千円となり、地方債については8,790万円を減じる。</p> <p>また、「歳入」は次のとおり。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 「普通交付税」は、本算定による交付額確定に伴い、本補正予算の財源として追加するもの。</li> <li>・ 「臨時財政対策債」は、普通交付税の本算定による発行可能額確定に伴い、減額するもの。</li> </ul> <p>「2 債務負担行為の補正」については、次のとおり。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 「東部エリアコミュニティセンターよつば未来体育室空調設置等工事監理業務委託事業」及び「東部エリアコミュニティセンターよつば未来体育室空調設置等工事」は、空調設置工事が令和6年度に跨るため、それぞれ記載の期限、限度額で設定するもの。</li> <li>・ 「守口市公園施設等包括管理業務委託事業」は、公園の維持管理における樹木剪定、植栽管理、清掃、遊具点検等については、現在単年度で個別に契約するとともに、市民等の問合せ対応や定期巡回点検、軽微な修繕は職員が実施していることから、これら複数の業務を包括的かつ長期に民間委託することで、業務の質の向上及び効率化を図るため、記載の期限、限度額で設定するもの。</li> <li>・ 「出会いの広場撤去工事監理業務委託事業」及び「出会いの広場撤去工事」は、撤去工事が令和6年度に跨るため、それぞれ記載の期限、限度額で設定するもの。</li> <li>・ 「守口小学校建設工事に伴う仮設校舎賃貸借事業」は、令和6年度から新校舎建設に着手するにあたり、仮設校舎の賃貸借と設置の必要があるため、記載の期限、限度額で設定するもの。</li> </ul> <p>「3 地方債の補正」については、次のとおり。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 本補正予算の財源とするため、「地区コミュニティセンター整備事業費債」及び「雨水関連施設整備事業費債」の借入限度額を追加するもの。</li> <li>・ 出会いの広場撤去工事に係る今年度の支出見込が減額となることに伴う「公共施設等除却特例債」、発行可能額の確定に伴う「臨時財政対策債」の借入限度額をそれぞれ減額するもの。</li> </ul>
質 疑 等	(田中教育長)

	<p>今年度からの学校屋内運動場の空調設置工事に向け、参考に確認するが、よつば未来体育室空調設置等工事は、よつば未来体育館の空調が効かないため、増強するという趣旨か。</p> <p>(尾崎企画財政部長)</p> <p>よつば未来体育室は、これまで旧東体育室において、大型扇風機で対応していた経緯があり、よつば未来体育室では大型扇風機に移動型のスポットクーラーを追加して使用していた。しかし、これら現状の対策のみでは、利用者の活動に支障が生じる状況となっていることから、学校屋内運動場と同じものをよつば未来体育室に設置するもの。</p>
--	---

案 件	令和5年度守口市特別会計国民健康保険事業補正予算(第2号)
説 明 者	増田市民生活部長
提出資料	有
内 容	<p>出産被保険者に係る国民健康保険料の所得割額及び均等割額の減額措置に対応するための国民健康保険システムの改修に伴い、委託料を補正するとともに、本減額措置による保険料の見込額分を減額補正する。</p> <p>また、本減額措置により減額した額については、国保特会に繰り入れなければならないとされていることから、減額措置の見込額と同額を一般会計からの繰入金により補正する。</p> <p>補正予算の額及び内訳は、資料のとおり。</p>

案 件	令和5年度守口市特別会計介護保険事業補正予算(第2号)
説 明 者	上甲健康福祉部長
提出資料	有
内 容	<p>地域密着型サービス等運営委員会及び介護認定審査会を今年度中に開催する必要があるため、それぞれ所要額を補正する。</p> <p>補正予算の内訳は、地域密着型サービス等運営委員会の委員7名の報酬が67,000円、介護認定審査会の委員60名(6名で構成する審査会10グループ分)の報酬が111万6千円で、合計118万3千円。</p>

—	瀬野市長
内 容	<p>9月定例会への提出議案として、下水道事業会計の補正予算の編成(本町松下線築造工事(その1)及び(その2))を進めてきたが、提出を見送った。</p> <p>本工事はこれまで、工期や設計内容に大幅な変更が生じており、事業費の増加も非常に大きい。この間の決裁過程において、確認した事業費の増額理由や手続関係等について、一層の調査、検証が必要と判断した。事業の施工内容のみならず、契約、会計処理上の手続等、関</p>

	<p>係職員で調査等を行い、結果を報告すること。今後はそれを踏まえ、改めて補正予算を検討する。</p> <p>企画財政部長、総務部長を中心に、連携して対応すること。</p>
--	--

**【報告】**

報 告	総合窓口課の受付時間の見直しについて
説 明 者	増田市民生活部長
提出資料	有
内 容	<p>現在、1階及び2階の総合窓口課において、毎週金曜日の20時までと毎週日曜日の9時から13時まで窓口受付を行っているが、受付時間を見直し、金曜日は廃止、日曜日は第2・第4日曜日の9時から13時とする。なお、金曜日は、繁忙期については臨時的に開庁する。</p> <p>見直しの趣旨は、行政DXの更なる推進と職員の働き方改革。背景として、利用状況が低いことに加え、個人番号カードが大幅に普及している。一方で、コンビニ交付の利用割合が低いことから、コンビニ交付への更なる誘導により、来庁者が減少するものと考えており、ICT推進による市民の利便性の向上と、職員の働き方改革による行政運営の効率化等を図る。</p> <p>今後は、受付時間見直しの集中的な周知、コンビニ交付やオンライン交付に係る積極的な広報、個人番号カードの更なる普及に取り組む予定。</p> <p>実施時期は令和6年1月4日（木）からとし、最初の金曜日である1月5日（金）から開始する。</p>
質 疑 等	<p>(小浜水道事業管理者) 繁忙期は、いつを想定しているか。</p> <p>(増田市民生活部長) 転入出が増加する3～4月を想定。</p> <p>(小浜水道事業管理者) 周知は、いつから行うのか。</p> <p>(増田市民生活部長) 広報誌11月号から、3ヵ月連続で掲載予定。また、コンビニ交付促進のため、チラシで案内を行っているが、このチラシの裏面にコンビニ交付の方法を詳細に記載し、戸別配布による周知を予定。</p> <p>(瀬野市長) 市議会に説明の上、広報誌11月号を待たず、ホームページ等で早急に周知するとともに、コンビニ交付については、実際にコンビニでどのように証明書が発行されるかをわかるようにすること。</p> <p>(須田副市長) 市議会を含め、市民に対して丁寧な周知や説明を行うこと。</p>

	<p>(増田市民生活部長) できることは早急に行う。</p> <p>(田中教育長) コンビニ交付の場合、手数料は窓口交付より安くなるのか。</p> <p>(増田市民生活部長) 本市では、現在は同じ金額。</p> <p>(尾崎企画財政部長) コンビニ交付の場合、手数料を下げている自治体も多い。</p> <p>(瀬野市長) コンビニ交付への誘導にもなるため、手数料を下げることも検討してほしい。</p> <p>(須田副市長) 手数料の変更にあたっては、条例改正や歳入予算も関係するため、しっかり検討すること。</p> <p>(増田市民生活部長) 検討する。</p>
--	---

#### 【その他】

その他	—
説明者	助川総務部長
提出資料	無
内容	<p>本日、大阪 880 万人訓練と連動して、市役所の庁舎内で自衛消防訓練を行う。8月30日付け事務連絡のとおり、本日13時30分から、市役所庁舎4階から出火したことを想定した避難訓練を行うので、協力をお願いします。</p>
質疑等	<p>(須田副市長) 今回の避難訓練を機に、実際に地震が発生した際に、職員1人ひとりかどのように行動すべきかを改めて認識し、点検すること。 災害時には職員全員が出勤できないことも想定される一方、避難所が開設されるとともに、継続すべき業務もあると考えられるが、市として業務を継続できる体制となっているか、各部局長は点検、確認すること。</p> <p>(瀬野市長) BCPをしっかり整えておく必要がある。災害発生時は、その時点での判断が必要な場合もあるが、予め決定しておくことができるルールも必ずあるため、そういったものは決定し、職員全員が認識していることが組織力向上に繋がるため、しっかり理解することを心掛けてほしい。</p> <p>8月14～15日の台風7号到来時のごみ収集について、15日は朝か</p>

	<p>ら暴風となることが予見されたため、北河内各市でも判断が分かれ、収集しないことを前日に判断した市もあった。</p> <p>本市では前日に、市内で風速 30m となった場合は中止とすることを前提として通常どおり収集することを決定したが、鉄道も計画運休が主流となる中で、ごみ収集を予め中止とすることはできないかとも感じた。今後、収集事業者の意見も聞きつつ、ごみ収集を計画的に中止する必要があることも含め、検討してほしい。</p>
--	--

その他	—
説明者	高橋市長室長兼危機管理監
提出資料	無
内容	<p>台風 7 号の対応にあたり、災害警戒本部や避難所の業務に協力いただいた。今回は台風が遅く、特に避難所従事者は長時間に亘り労をかけたことに感謝する。</p>

その他	—
説明者	須田副市長
提出資料	無
内容	<p>副市長に就任して 1 ヶ月経過した。この間、レクや施設見学、決裁の際の詳細な質問に対する職員の丁寧な対応に感謝する。</p> <p>一方、この 1 ヶ月で気づいた点を伝えておく。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 事務について、これまでの慣習や慣例で行っているものがないかを改めて点検し、根拠を確認すること。法令や計画に基づく場合、それらが改正されている可能性もある。思い込みで事務を行っていないか、解釈を誤っていないかを改めて点検してほしい。</li> <li>○ 制度所管課は、所管する制度のルールが整備できているか、そのルールが周知、共有できているかを確認すること。何度も同じ問合せを受けるということは、制度の周知や共有が図られていないということ。時間はかかるかもしれないが、周知、共有をしっかりと行うことで、以降の問合せの減少に繋がる。また、人事異動等があっても対応できる事務マニュアルをしっかりと整備すること。</li> <li>○ 業務遂行にあたり、第三者や相手方がいる場合、着手前に協議や調整が必要な場合もあると考える。着手後であれば、協議、調整ができなかったり困難になる場合もあることから、手戻りや無駄が生じないよう、事前にすべきことがないかをしっかり確認した上で着手すること。</li> <li>○ この間、工事等にあたり、財政負担を軽減できるよう工夫すべきではないかと思われる事案もあった。事前に議論されていると思うが、他の手法はないか、工夫の余地はないか、更に議論を深めること</li> </ul>

	<p>を意識すること。</p> <p>○ 上司に判断を求める場合は、判断材料を正確に提示すること。これまでの慣例ではなく、上司が適切に判断できる材料を不足のないようしっかりと示してほしい。</p>
--	--